



***DU COMMISSARIAT GÉNÉRAL DU PLAN
AU CENTRE D'ANALYSE STRATÉGIQUE
Stratégie de réforme d'une administration de mission***

Lamine TIRERA

ISBN : 978-2-296-03425-9 • Prix : 16 € • 184 pages

Qui ne connaissait pas le Commissariat Général du Plan créé par le Général de Gaulle en 1946 pour reconstruire la nation, affaiblie économiquement au sortir de la guerre ? Sa singularité était reconnue de tous : regrouper tous les acteurs (hommes politiques, syndicats, administrations, opérateurs économiques, représentants du patronat et experts) autour d'une même table avant la prise de la décision politique.

Instrument par excellence de la planification, la fin de celle-ci a posé la question de la survie de l'institution. La prolifération d'organismes d'études, de prospective et d'évaluation dans le système politico-administratif français lui a fait perdre le monopole de la concertation et l'a plongée dans une crise d'identité.

C'est ainsi que le Premier Ministre Jean-Pierre Raffarin a voulu réformer l'institution pour centrer son rôle sur « la prospective de l'Etat stratège » afin d'éclairer les décisions gouvernementales. A son tour, Dominique de Villepin l'a transformé en un « Centre d'Analyse Stratégique » (CAS).

Ce travail se propose donc de revenir sur ces mutations profondes sous Alain Etchegoyen en mettant l'accent sur un triple point : l'inflexion des missions, l'adaptation de l'organisation et la réorientation de l'activité.

Cette recherche se propose aussi d'étudier l'influence de quelques « Rapports publics » sur les décisions publiques.

Le Commissariat au Plan est « mort ». Vive le « Centre d'Analyse Stratégique » ! Ces mutations sont l'exemple typique d'une stratégie de réforme d'une administration de mission rattachée au Premier Ministre.

Désormais, le CAS exerce des missions de veille, d'expertise et d'aide à la décision pour la conduite des politiques publiques.

L'AUTEUR :

Lamine TIRERA poursuit une thèse de doctorat en Droit public sur « L'Etat stratège » au Centre d'Etudes et de Recherches de Science Administrative CERSA/CNRS/Université Panthéon-Assas (Paris II). Il est par ailleurs l'auteur d'*Abdou Diouf, biographie politique et style de gouvernement*, *Abdou Diouf et l'Organisation Internationale de la Francophonie* publiés chez l'Harmattan (2006).

TABLE DES MATIERES :

INTRODUCTION

PREMIERE PARTIE : L'INFLEXION DES MISSIONS

Chapitre 1 : Une crise d'identité

Section 1 : Eléments de la crise

- I) Identité et crise du Plan
- II) Utilité et maintien du Plan

Section 2 : Une identité rénovée du Plan

- I) La nouvelle identité du Plan
- II) Identité individuelle et identité collective

Chapitre II : Un nouveau rôle

Section 1 : La prospective

- I) La démarche stratégique : la méthode des scénarios
- II) Le recentrage du Plan sur la prospective de l'Etat stratège.

Section 2 : L'évaluation

- I) L'abandon de l'évaluation par le nouveau Plan
- II) Evaluation et prospective

Section 3 : Un service d'études

- I) Activité et champs d'intervention du service des études
- II) Une situation actuelle ambiguë du service d'études et de la recherche

DEUXIEME PARTIE : L'ADAPTATION DE L'ORGANISATION

Chapitre 1 : Les agents

Section 1 : Le personnel permanent

- I) La nouvelle politique de recrutement
- II) Un fait générationnel ?

Section 2 : Le personnel extérieur

- I) Multiplicité des acteurs
- II) L'origine socio-professionnelle

Chapitre 2 : Les structures

Section 1 : L'organisation interne

- I) L'organigramme: une structure horizontale
- II) La direction

Section 2 : Les méthodes de travail des groupes de projet

- I) Les thèmes des groupes de projet
- II) Le fonctionnement des groupes de projet
- III) Des groupes de projet « polycentriques »

Chapitre 3 : Les relais

Section 1 : Le CGP et ses « relais »

- I) Des organismes de plus en plus « indépendants »
- II) De la logique d'« indépendance » à la logique de « séparation »

Section 2 : Cas d'études : le CERC

- I) Composition, organisation et fonctionnement
- II) L'activité d'études et de rapports
- III) Rapports et décision politique

TROISIEME PARTIE : LA REORIENTATION DE L'ACTIVITE

Chapitre 4 : Les études et les rapports

Section 1 : L'activité d'études et de rapports

- I) Les types de rapports
- II) Rapports, réformes et décision politique

Section 2 : Influence des rapports et décision politique : étude de cas

- I) Premier cas d'études : la décentralisation
- II) Deuxième cas d'études : la réduction du temps de travail
- III) Troisième cas d'études : les retraites

Chapitre 5 : Les notes

Section 1 : L'accent mis sur la réactivité

- I) Diversification des productions et rôle des notes
- II) Qui parle au nom des travaux du Plan ?

Section 2 : Obligations et contraintes liés à la production des notes

- I) Les obligations liées à la production des notes
- II) Les contraintes liées à la production des notes

CONCLUSION GENERALE

BIBLIOGRAPHIE

BON DE COMMANDE

A retourner à L'HARMATTAN, 7 rue de l'École Polytechnique 75005 Paris

Veillez me faire parvenir exemplaire(s) du livre Du Commissariat Général du Plan au centre d'Analyse Stratégique au prix unitaire de 16 €+ 4.05 € de frais de port, + 0,80€ de frais de port par ouvrage supplémentaire soit un total de.....€.

NOM :

ADRESSE :

Ci-joint un chèque de €

Pour l'étranger, vos règlements sont à effectuer : en euros sur chèques domiciliés sur banque française ; par virement en euros sur notre CCP 23 625 44 N Paris ; par carte bancaire (Visa uniquement) N°.....date d'expiration...../...../...../ le numéro CVx2 (les 3 derniers chiffres se trouvant au dos de votre carte, à gauche de votre signature) :

Vous pouvez aussi commander cet ouvrage directement à votre libraire habituel